



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

EXPEDIENTE:

CDHEC/1/2018/----/Q

ASUNTO:

Visita de inspección en materia de inclusión y accesibilidad.

AUTORIDAD:

Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe.

RECOMENDACIÓN NÚMERO 45/2018

En la ciudad de Saltillo, capital del Estado de Coahuila de Zaragoza, a 29 de octubre de 2018, en virtud de que la Primera Visitaduría Regional de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, con residencia en esta ciudad, ha concluido la investigación realizada, dentro del expediente CDHEC/1/2018/----/Q, iniciado con motivo de la visita de inspección que personal de este organismo público autónomo realizó a las instalaciones de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, con el objeto de supervisar las condiciones de inclusión y accesibilidad, con fundamento en el artículo 124 de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, se elaboró el proyecto que, con base en el artículo 127 del ordenamiento invocado, se turnó al Visitador General de esta Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, para que, finalmente, en apego a los artículos 195 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza; 1, 2 fracción XIX, 3, 18, 20 fracciones I, III, IV, XII y XIV y 37 fracción V de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza y 99 del Reglamento Interior de esta Comisión, el suscrito en mi calidad de Presidente de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, he considerado lo siguiente:



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza es un organismo público autónomo que, de conformidad con los artículos 1 y 18 de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, tiene por objeto, entre otros, los siguientes:

I.- Establecer las bases y los principios fundamentales para regular el estudio, la promoción, divulgación y protección de los Derechos Humanos en el Estado;

II.- Estudiar, promover, divulgar y proteger, con base en los principios que rigen su actuación, los Derechos Humanos de todas las personas que se encuentren en el territorio del Estado;

III.- Coadyuvar al establecimiento de las garantías necesarias para asegurar que los Derechos Humanos de las personas que se encuentren en el territorio del Estado de Coahuila de Zaragoza, sean reales, equitativos y efectivos.

SEGUNDO.- Que para el cumplimiento del objeto de este organismo público autónomo, el artículo 20 de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, establece, entre otras, siguientes atribuciones:

I.- Estudiar, analizar, investigar y determinar la existencia, en los términos previstos por esta ley, de presuntas violaciones de Derechos Humanos, por actos u omisiones de autoridades administrativas de carácter estatal y municipal;

III.- Substanciar los procedimientos que correspondan, en los términos previstos por esta ley y demás disposiciones aplicables;

IV.- Formular recomendaciones públicas particulares, derivadas de los procedimientos iniciados de oficio o a petición de parte, mismas que no serán vinculatorias;



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

XII.- Impulsar la observancia de los Derechos Humanos en el Estado, así como proteger y velar por el respeto a la dignidad humana para evitar toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, discapacidad, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales diversas, el estado civil o cualquier otra que atente contra los Derechos Humanos, que tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas; y

XIV.- Promover ante las dependencias y entidades públicas la ejecución de acciones tendientes a garantizar el ejercicio real, efectivo y equitativo de los Derechos Humanos; y

XXII.- Promover y velar porque todas las personas disfruten de todos los derechos que les están reconocidos en los ordenamientos e instrumentos jurídicos internacionales, nacionales y/o locales.

TERCERO.- Con la facultad que me otorga el artículo 37, fracciones II y V de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, he resuelto emitir, en mi carácter de Presidente, la presente Recomendación, atendiendo a lo establecido en los siguientes apartados:

HECHOS VIOLATORIOS DE DERECHOS HUMANOS

En ejercicio de las facultades que el artículo 20, fracciones I, XII, XV de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza confiere a esta Comisión de los Derechos Humanos y en cumplimiento al Programa de Inclusión de Personas con Discapacidad, el 28 de junio de 2018, se efectuó una visita de supervisión a las instalaciones de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, ubicadas en calle 2, sin número, en el Fraccionamiento Molinos del Rey en el citado municipio, detectándose irregularidades en las condiciones estructurales necesarias para la inclusión y accesibilidad de personas con algún tipo de discapacidad, así como la falta de implementación de programas de capacitación, comunicación, ayudas técnicas y humanas dirigidos a su personal, sobre la atención a las personas con discapacidad, que atentan contra el respeto a sus derechos humanos.



EVIDENCIAS QUE DEMUESTRAN LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS

Las evidencias presentadas y las obtenidas por esta Comisión, respecto de los hechos señalados, son las siguientes:

1.- Acta circunstanciada de la visita realizada por personal de esta Comisión el 28 de junio de 2018, en la que se hacen constar las condiciones de infraestructura con que cuenta la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe.

2.- Reseña fotográfica del inmueble revisado, en la que se observan las condiciones físicas con que cuenta la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe.

**SITUACIÓN JURÍDICA GENERADA POR LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS
Y EL CONTEXTO EN EL QUE LOS HECHOS SE GENERARON**

El análisis del expediente que se resuelve, conduce a la certeza de que se violan los derechos humanos de aquéllas personas que cuentan con algún tipo de discapacidad, al momento de ingresar a la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, con la finalidad de realizar alguna actividad, trámite, servicio o gestión ante dicha autoridad.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece en su artículo 1º, párrafo primero, que en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la Constitución establece.

Asimismo, establece que las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la Constitución y con los Tratados Internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

Por ello, todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad y, en consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

La inclusión y accesibilidad para personas con algún tipo de discapacidad denota en que se asegure su acceso, en igualdad de condiciones, al entorno físico, el transporte, la información, y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales, con la finalidad de que se respeten los derechos inherentes que todo individuo tiene, por el sólo hecho de serlo, así como los derechos que se señalan relativos a la discapacidad con que cuentan, por lo que cualquier acción u omisión por parte de las autoridades o servidores públicos que atente contra dichos derechos, es violatoria de los derechos fundamentales de los seres humanos.

Bajo esa premisa, es importante precisar que tanto autoridades como servidores públicos de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, deben respetar los derechos humanos de todas las personas, haciendo especial énfasis en que con la finalidad de otorgarles igualdad de condiciones, deberán realizar acciones tendientes, en todas las áreas físicas, a fin de mejorar la accesibilidad de las personas con discapacidad que ingresen para realizar algún servicio, trámite o cualquier propósito, ello para contar con los requerimientos necesarios para que no se vulneren los derechos humanos de las personas con discapacidad, tanto de infraestructura como de trato.

En el presente caso, se realizó una supervisión del edificio de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, revisión que comprendió cuatro ámbitos de accesibilidad e inclusión para personas con discapacidad: igualdad de oportunidades, derecho al libre tránsito, accesibilidad y adaptación de los espacios públicos, de acuerdo a la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, observándose de la inspección efectuada que los derechos de personas con discapacidad se vulneran, por lo siguiente:



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

OBSERVACIONES, ADMINICULACIÓN DE PRUEBAS Y RAZONAMIENTOS LÓGICO-JURÍDICOS Y DE EQUIDAD EN LOS QUE SE SOPORTA LA CONVICCIÓN SOBRE LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS RECLAMADA

En la visita de supervisión efectuada al edificio de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, se detectaron irregularidades que resultan atentatorias a los derechos fundamentales de las personas con discapacidad, mismas que quedaron asentadas en el acta levantada por el personal de esta Comisión, relativas a las condiciones físicas y de infraestructura, acta la cual es del siguiente tenor:

".....el A1, Coordinador de las Agencias Foráneas de la Región Sureste, quien una vez le explicamos el motivo de la presente diligencia nos permitió el acceso y revisión de las instalaciones que ocupa la Agencia antes citada. Al encontrarnos constituidos en el exterior del lugar, nos percatamos que no cuenta con un área de estacionamiento destinada al público que acuda a dichas oficinas, inclusive la calle no se encuentra pavimentada, está rellena de grava; sin embargo, si cuentan con un estacionamiento el cual está destinado para los trabajadores de dicha dependencia. Al situarnos de frente sobre la mencionada oficina se encuentra del lado derecho una rampa de acceso que en su primer tramo mide 1 metro de ancho por 1.60 metros de largo, la cual cuenta con antiderrapante; sin embargo, no tiene la simbología que lo identifica como para uso exclusivo de personas con algún tipo de discapacidad, posteriormente, está el primer descanso que mide 1 metro de largo y una altura al inicio de 15 centímetros y posteriormente otro descanso de 10 centímetros de altura, en la segunda parte de la mencionada rampa mide 2.70 metros de largo por 1 metro de ancho y el segundo descanso mide 1.06 metros de largo por 62 centímetros de ancho, el tercer tramo de la rampa mide de largo 2.40 por 1 metro de largo, el tercer descanso mide 1 metro de largo por 88 centímetros de ancho y el cuarto y último tramo de la rampa mide 1.05 metros de largo y 1 metro de ancho. Es necesario destacar que la rampa de acceso no cuenta con barandal, ni pasamanos y en su tercer tramo por su parte lateral derecha se encuentra un alambrado de púas. Situándonos nuevamente de frente a la dependencia, en su lado izquierdo se encuentran 5 escalones de acceso a la entrada principal, el primero de ellos con una altura de 18 centímetros por 2.10 metros de largo y un ancho de 3.46 metros; el segundo escalón con una altura de 17 centímetros, una huella de 71 centímetros de largo



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

y un ancho de 3.20 metros; el tercer escalón con una altura de 14 centímetros por 73 centímetros de huella y un ancho de 6.62 metros; el cuarto escalón tiene una altura de 14 centímetros, una huella de 70 centímetros de largo y un ancho de 6.62 metros; y el quinto y último escalón tiene una altura de 12 centímetros por una huella de 2.60 metros de largo a puerta principal de acceso y un ancho de 6.62 metros. Del mismo modo del estacionamiento asignado para el personal que labora en dicha oficina hacia la entrada principal se encuentran 4 escalones, el primero de ellos con una altura de 13 centímetros por 1.20 metros de largo; el segundo escalón tiene una altura de 20 centímetros, 2.10 metros de ancho y una huella de 28 centímetros; el tercer escalón tiene una altura de 17 centímetros, un ancho de 2.30 metros y una huella de 29 centímetros; el cuarto y último escalón mide 14 centímetros de altura y 1.63 metros de ancho. La puerta principal tiene un ancho de 1.92 metros, la puerta de entrada cuenta con una medida de 88 centímetros y un ángulo de apertura de 1.52 metros. Una vez que ingresamos se encuentra el área de recepción con un espacio entre la entrada principal y el escritorio de atención al público de 5.68 metros por 7 metros, dando un total aproximado de 35 metros cuadrados, el cual consta de 3 bancas de 4 asientos cada uno de plástico negro. Dentro de esta área de recepción se encuentran del lado derecho el acceso a los baños públicos, no cuenta con rampa de acceso por lo que si alguna persona con algún tipo de discapacidad quisiera acceder, tendría que hacerlo con ayuda, ya que hay 3 escalones, el primero con una altura de 13 centímetros y un ancho de 86 centímetros; el segundo y tercer escalón con 15 centímetros de altura y 90 centímetros de ancho, del mismo modo, existe un pasillo que cuenta con 3.58 metros de largo y 1.16 metros de ancho en la parte media. Una vez que se bajan los escalones, del lado derecho se encuentra primero el sanitario de mujeres con un ancho de 65 centímetros, ancho de puerta 60 centímetros, y un ángulo de apertura de 93 centímetros, una vez adentro se observan dos sanitarios con una distancia de la puerta de acceso de 80 centímetros, ambos sanitarios están a 46 centímetros de la puerta del sanitario a la pared, con un ancho de puerta de 75 centímetros; una distancia de la puerta al inodoro de 50 centímetros, con una altura el inodoro de 40 centímetros, altura de lavabo 88 centímetros y altura de apagador de 1.25 metros. Posteriormente se encuentra el sanitario de hombres, el cual su puerta de acceso tiene un ancho de 70 centímetros, y un ángulo de apertura de 1.06 metros, en su interior se encuentra un sanitario y un mingitorio con acceso de pared a puerta de 48 centímetros; el sanitario tiene un ancho de puerta de 84 centímetros, un ángulo de acceso de 75



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

centímetros, una distancia del inodoro a la puerta de 20 centímetros, una altura de inodoro de 40 centímetros, mientras que la altura del mingitorio es de 63 centímetros y la distancia de éste a la puerta es de 64 centímetros, dentro se encuentra también el lavabo con una altura de 89 centímetros y una altura al apagador de 1.30 metros, cabe destacar que ambos sanitarios de hombres y mujeres no contaban con agua. Los sanitarios se observaba se ubicaban en un área muy reducida, en la que no era posible el libre acceso de alguna persona con discapacidad sobre todo de carácter motriz, además de no contar con los tubulares necesarios según lo establece la Norma Oficial Mexicana número NOM-030-SSA3-2013. Continuando con el recorrido del lado izquierdo de la recepción, se encuentran 4 cubículos, el ancho del pasillo o corredor es de 1.60 metros, el primer cubículo tiene un letrero que dice "Facilitador Penal", con un ancho de puerta de 75 centímetros, una distancia de puerta a escritorio de 1.80 metros y un ángulo de apertura de 1.06 metros, y una altura del apagador de 1.25 metros; el segundo cubículo con letrero "Facilitador Penal", tiene un ancho de puerta de 75 centímetros, una distancia de puerta a escritorio de 1.80 metros, un ángulo de apertura de 1.06 metros y una altura de apagador de 1.25 metros; el tercer cubículo tiene un letrero que dice "Unidad de Tramitación Masiva de Casos", con un ancho de puerta de 75 centímetros, una distancia de pared a escritorio de 1.26 metros, un ángulo de apertura de 1.06 metros, y una altura del apagador de 1.25 metros; el cuarto cubículo tiene un letrero que dice "Unidad de Tramitación Masiva de Casos", con un ancho de puerta de 75 centímetros, una distancia de pared a escritorio de 90 centímetros, un ángulo de apertura de 1.06 metros y una altura del apagador de 1.25 metros, cabe destacar que de éstos cubículos no fue posible tomar evidencia fotográfica ya que se encontraban atendiendo al público. Continuando con el recorrido se encuentra una especie de bodega cerrada, la cual tiene un ancho de 1.20 metros, la siguiente oficina que se encuentra tiene un letrero que dice "Atención a Víctimas", el que tiene una distancia de puerta a archivero de 1.17 metros, de pared a escritorio 1.20 metros, con un ancho de puerta de 75 centímetros, un ángulo de apertura de 1.06 metros y una altura de apagador de 1.25 metros. La oficina contigua es la de "Servicios Periciales", en dicha oficina no hay atención al público, sin embargo, se tomaron las medidas siguientes, ancho de puerta 75 centímetros, ángulo de apertura de 1.06 metros, distancia de pared a escritorio de 1.80 metros y una altura de apagador de 1.25 metros. Continuando con el recorrido se encuentra el área de secretarías, que mide 4.80 metros de largo por 4.20 metros de ancho, dando un total aproximado de 17 metros



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

cuadrados, mismo que se conforma de 3 escritorios, 4 archiveros, 2 copiadoras. Al fondo de dicha estancia se encuentran los sanitarios exclusivos del personal laboral de la dependencia, el pasillo para ingresar cuenta con un ancho de 1.30 metros, el sanitario de hombres cuenta con un inodoro y un mingitorio, y tiene un ancho de puerta de 60 centímetros, ángulo de apertura de 96 centímetros, altura de apagador de 1.25 metros, altura de lavabo de 90 centímetros, altura de mingitorio de 67 centímetros, de mingitorio a lavabo existe una distancia de 96 centímetros, el ancho de puerta a pared del inodoro es de 1.05 metros, la altura del inodoro es de 40 centímetros, ancho de puerta del sanitario 82 centímetros, con un ángulo de apertura de 1.20 metros, sin embargo la puerta no cierra correctamente, hay que levantarla para que pueda cerrar. Posteriormente, se encuentra el baño destinado a las mujeres, que se integra por dos inodoros, la puerta de acceso al sanitario tiene un ancho de 75 centímetros, ángulo de apertura de 1.08 metros, altura de apagador de 1.20 metros, altura de lavabo de 90 centímetros, el primer inodoro tiene un ancho de puerta de 97 centímetros, ángulo de apertura de 84 centímetros, ancho de entrada a sanitario de 1.18 metros y una distancia de la puerta al inodoro de 49 centímetros; el segundo inodoro tiene un ancho de puerta de 97 centímetros, ángulo de apertura de 71 centímetros, ancho de entrada a sanitario de 1.20 metros y una distancia de la puerta al inodoro de 49 centímetros. Cabe destacar que estos baños sí contaban con agua y energía eléctrica. Continuando con el recorrido se encuentran un pasillo, con un ancho de 1.19 metros en su inicio y al final un ancho de 1.70 metros, sobre este pasillo hay 2 cubículos, el primero de ellos con un letrero que dice "Unidad de Tramitación Masiva", con un ancho de puerta de 75 centímetros, ángulo de apertura de 1.06 metros y una distancia de pared a escritorio de 67 centímetros; el segundo cubículo tiene un letrero que dice "Unidad de Tramitación Masiva de Casos", tiene un ancho de puerta de 75 centímetros, ángulo de apertura de 1.06 metros, y una distancia de pared a escritorio de 1.20 metros. Entre estos dos cubículos en la parte de enfrente se encuentra otra oficina con un letrero que dice "Policía Investigadora", el cual tiene un pasillo de acceso de 96 centímetros de ancho, con un ancho de puerta de 85 centímetros, ángulo de 1.20 metros, con una distancia de pared a escritorio de 1.20 metros, en su interior se encuentra una oficina, la cual señalan es usada como comedor con una superficie de 19 metros cuadrados, un ancho de puerta de 75 centímetros, ángulo de apertura de 1.10 metros y altura de apagador de 1.20 metros; de forma contigua se localiza un sanitario para uso exclusivo de la policía investigadora, con un



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

ancho de puerta de 74 centímetros, ángulo de apertura 1 metro, altura lavabo 90 centímetros, altura apagador 1.05 metros, altura de inodoro 40 centímetros y una distancia de pared a inodoro de 75 centímetros. Al finaliza ese pasillo se encuentra la puerta de ingreso exclusiva para la policía investigadora, con un ancho de puerta de 1.86 metros, se forma de dos puertas, y ambas se pueden abrir, midiendo una 87 centímetros, ángulo de apertura de 1.30 metros y el ancho del pasillo es de 1.70 metros, de regreso al área anterior se encuentra la oficina con letrero de "Comandante Policía Investigadora", con un ancho de puerta de 75 centímetros, ángulo de apertura 1.06 metros y una distancia de pared a escritorio de 1.20 metros; a un costado se encuentra la oficina "Cámara Gessel" con un ancho de puerta de 75 centímetros, ángulo de apertura de 1.06 metros, cabe mencionar que en dichas áreas no se da atención al público, ésta área mide 5.40 metros por 1.80 metros. Continuando con el recorrido inicial, se encuentra al final del pasillo la oficina del Coordinador de Agentes del M.P., la cual se encontraba cerrada y no les fue posible darnos el acceso; la oficina contigua es la de Unidad de Atención Temprana, cuenta con las siguientes medidas y dimensiones ancho de puerta 75 centímetros, ángulo de apertura 1.06 metros, y una distancia de pared a escritorio de 1.45 metros. Para concluir en el área donde iniciamos con un ancho de pasillo de 60 centímetros. Para finalizar la presente diligencia nos dirigimos con el A1, para agradecer sus atenciones y quien previamente nos respondió el siguiente cuestionario:

- 1.- ¿Cuenta con personal que padezca algún tipo de discapacidad?-----
R.- No-----
- 2.- ¿Cuenta con personal capacitado en lenguaje de señas?-----
R.- No-----
- 3.- ¿Conoce la Ley de Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza?-----
R.- No, sabe que existe pero no la conoce al cien por ciento.-----
- 4.- Que procedimiento lleva a cabo para la atención de personas con discapacidad motriz, visual o audible?-----
R.- Si la discapacidad es audible se solicita un traductor, si es visible se solicita que lo acompañe un familiar, de hecho se les da lectura de la denuncia, se plasman sus huellas y se pide la asistencia de algún familiar.-----
- 5.- ¿Cuenta con un área o departamento de inclusión, destinado a la atención de personas



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

con discapacidad?-----

R.- No-----

6.- ¿Se cuenta con cajones de estacionamiento exclusivos para personas con discapacidad?-----

R.- No.-----

7.- ¿Cuántos cajones existen?-----

R.- Ninguno.-----

8.- ¿Se cuenta con rampas para el acceso de personas con algún tipo de discapacidad motriz?-----

R.- Sí.-----

9.- ¿Se cuenta con elevador?-----

R.- No se requiere, es de una sola planta el edificio.-----

10.- ¿Se cuenta con sanitarios exclusivos para personas con discapacidad?-----

R.- No.-----

Cabe destacar que durante la visita de supervisión me percaté que la única rampa con que se cuenta, ubicada en el exterior de la Agencia del Ministerio Público, no cuenta con la simbología de uso exclusivo para personas con algún tipo de discapacidad, ni se encuentra pintada de color azul y blanco, tratándose de una discapacidad motriz; además, en el interior de la misma no se cuentan con surcos lineales o guías para personas con discapacidad visual; y para el caso de personas de talla pequeña, no se cuenta con escalones universales fijos y móviles; en relación a los sanitarios se observó que no son exclusivos para personas con algún tipo de discapacidad, ni cuentan con los aditamentos requeridos para personas con esas condiciones. Por otro lado, tampoco cuentan con personal capacitado para poder comunicarse mediante el lenguaje de señas mexicanas, sistema braille, ni comunicación táctil. Del mismo modo tampoco cuentan con documento en sistema Braille, que facilitaría la tramitación de servicios de personas que tengan alguna discapacidad visual. Durante la inspección se toman fotografías de las instalaciones, las cuales se anexan a la presente. Con lo anterior se da por concluida la presente diligencia.....”

De lo anterior, se advierten deficiencias que deben ser subsanadas así como aspectos por los que deben de realizarse los ajustes necesarios y razonables, a efecto de que el edificio de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, se convierta en un lugar que reúna las condiciones de accesibilidad e igualdad para las personas con discapacidad, con la finalidad de que, quien requiera



acceder a las instalaciones, con cualquier propósito, y que por su condición de discapacidad, necesite de ayuda técnica, entendiéndose por ésta los dispositivos tecnológicos y materiales que permiten habilitar, rehabilitar o compensar una o más limitaciones funcionales, motrices, sensoriales o intelectuales de las personas con discapacidad, lo realice de manera libre y sin obstáculo o barrera alguno a fin de que no vean menoscabados sus derechos fundamentales, lo anterior por advertirse las siguientes situaciones:

a) Por lo que respecta al derecho a la igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad, el personal entrevistado informó que no hay personas con discapacidad que se encuentren laborando en diferentes áreas de la misma, lo anterior, de conformidad con el artículo 4º de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, que establece el derecho a la igualdad y las medidas contra la discriminación de las personas con discapacidad, así como el impulso a la igualdad de oportunidades de las mismas.

b) Respecto al derecho al libre tránsito de personas con discapacidad, la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, no cuenta con cajón de estacionamiento pues no se cuenta con estacionamiento propio; se cuenta solamente con una sola rampa de acceso ubicada sobre un costado del edificio, sin embargo, no tiene pasamanos ni el señalamiento internacional de personas con discapacidad ni guías o surcos lineales para que las personas con discapacidad visual se trasladen sin problema y, por lo que respecta al traslado de personas con discapacidad visual, no existen surcos lineales con los cuales estas personas puedan, a través del uso del bastón, trasladarse dentro de las oficinas sin necesidad de apoyo de alguna persona.

c) De la accesibilidad con que cuenta el edificio de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, para personas con discapacidad, se observan diversas circunstancias:

- No se cuenta con personal capacitado en lenguaje de señas mexicanas, para atender a personas con discapacidad auditiva, lo cual les permita mantener comunicación con los servidores públicos que brinden atención en los trámites, servicios y gestiones que se realizan.

- No existen guías o surcos lineales para que las personas con discapacidad visual puedan trasladarse dentro de las oficinas.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

- El edificio no cuenta con sanitarios para personas con discapacidad y los que tiene no resultan accesibles para personas con discapacidad, por la dificultad que representa su ingreso además de que no se encuentran debidamente adaptados para su uso.

d) Por lo que se refiere a los espacios destinados a la prestación de los servicios al público, es obligatorio que se cuente con las adaptaciones necesarias para brindar el servicio a personas que se desplacen en silla con ruedas, así como guías o surcos lineales para personas con discapacidad visual, observándose lo siguiente:

- Sanitarios: no cuentan con sanitarios para personas con discapacidad y los que tiene resultan de difícil acceso para las personas con discapacidad motriz, pues una silla de ruedas o un andador de apoyo no cabe dentro de dicho baño y una persona con discapacidad visual requiere apoyo para llegar a él, al no existir surcos guía hasta el lugar donde se encuentran, pues se sitúan bajo 3 escalones, además que la altura de los aditamentos y accesorios del sanitario no son los adecuados para el uso de personas de talla pequeña.

- Trámites: para persona con algún tipo de discapacidad, el servidor público encargado del trámite acude a dar el servicio al exterior de la oficina; en ese sentido, se observaron oficinas que tienen espacio reducido.

- Oficinas: De las oficinas a las que se ingresó y las cuales ofrecen diversos servicios al usuario se aprecian espacios reducidos entre los lugares de trabajo, dificultando el libre desplazamiento de las personas, es así como áreas, tales como la oficina de atención a víctimas, donde el espacio es tan reducido, en la que el ingreso de una silla de ruedas no es posible.

Ahora bien, de la supervisión realizada por esta Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, se desprende que la estructura arquitectónica del edificio de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, no cuenta con las facilidades de acceso, tránsito y permanencia de personas con discapacidad ni con los mecanismos necesarios en la atención para ese grupo vulnerable, además de que no se advirtió la capacitación de su personal en el uso del lenguaje de señas para que, con ello, las instalaciones públicas garanticen la inclusión de todos los niños, las niñas adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores a una vida de calidad en igualdad



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

de oportunidades, que considere y respete las diferentes capacidades y necesidades, costumbres, etnia, idioma, discapacidad, edad, intereses, nivel socio económico, motivaciones y experiencias diferentes, enmarcando que cada persona tiene sus propias características, partiendo de un modelo social que plantea una cultura que no discrimina por acción u omisión y que encuentra en la diversidad de la población, la posibilidad de avanzar hacia una sociedad más tolerante, equitativa, sustentable y democrática.

Se debe tener presente que todas las personas, sin distinción, gozan de todos los derechos humanos, sin embargo, las circunstancias de las personas con discapacidad, obliga a las autoridades a implementar políticas públicas encaminadas al goce de todos sus derechos humanos, para su accesibilidad en condiciones de igualdad, todo para lograr su inclusión y participación, en forma efectiva, en la vida de la comunidad a la que pertenecen. Estas consideraciones, encuentran sustento legal en el sistema normativo mexicano, mencionando en primer término el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que dispone:

"En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

Está prohibida la esclavitud en los Estados Unidos Mexicanos. Los esclavos del extranjero que entren al territorio nacional alcanzarán, por este solo hecho, su libertad y la protección de las leyes.

Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.”

En tal sentido, la normatividad internacional, particularmente la Declaración Universal de Derechos Humanos establece lo siguiente:

“Artículo 1. Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros.”

“Artículo 2. Toda persona tiene los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición.

Además, no se hará distinción alguna fundada en la condición política, jurídica o internacional del país o territorio de cuya jurisdicción dependa una persona, tanto si se trata de un país independiente, como de un territorio bajo administración fiduciaria, no autónomo o sometido a cualquier otra limitación de soberanía.”

“Artículo 7. Todos son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley. Todos tienen derecho a igual protección contra toda discriminación que infrinja esta Declaración y contra toda provocación a tal discriminación.”

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos:



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

"ARTÍCULO 2

1. Cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto se compromete a respetar y a garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el presente Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social."

"ARTÍCULO 26

Todas las personas son iguales ante la ley y tienen derecho sin discriminación a igual protección de la ley. A este respecto, la ley prohibirá toda discriminación y garantizará a todas las personas protección igual y efectiva contra cualquier discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social."

La Convención sobre los Derechos del Niño:

"Artículo 2

1. Los Estados Partes respetarán los derechos enunciados en la presente Convención y asegurarán su aplicación a cada niño sujeto a su jurisdicción, sin distinción alguna, independientemente de la raza, el color, el sexo, el idioma, la religión, la opinión política o de otra índole, el origen nacional, étnico o social, la posición económica, los impedimentos físicos, el nacimiento o cualquier otra condición del niño, de sus padres o de sus representantes legales.

2. Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para garantizar que el niño se vea protegido contra toda forma de discriminación o castigo por causa de la condición, las actividades, las opiniones expresadas o las creencias de sus padres, o sus tutores o de sus familiares."

A partir de la realización de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, aprobada por la Asamblea de la ONU en diciembre de 2006, se cuenta con una herramienta legal que asegura la protección y goce de los derechos humanos universales.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

En efecto el artículo 1 de dicha convención establece que:

"El propósito de la presente Convención es promover, proteger y asegurar el goce pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y libertades fundamentales por todas las personas con discapacidad, y promover el respeto de su dignidad inherente.

Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás"

En su artículo 9, la referida Convención establece lo siguiente:

"1. A fin de que las personas con discapacidad puedan vivir en forma independiente y participar plenamente en todos los aspectos de la vida, los Estados Partes adoptarán medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales. Estas medidas, que incluirán la identificación y eliminación de obstáculos y barreras de acceso, se aplicarán, entre otras cosas a:

- Los edificios, las vías públicas, el transporte y otras instalaciones exteriores e interiores como escuelas, viviendas, instalaciones médicas y lugares de trabajo;*

Los Estados Partes también adoptarán las medidas pertinentes para:

- Desarrollar, promulgar y supervisar la aplicación de normas mínimas y directrices sobre la accesibilidad de las instalaciones y los servicios abiertos al público o de uso público;*
- Asegurar que las entidades privadas que proporcionan instalaciones y servicios abiertos al público o de uso público tengan en cuenta todos los aspectos de su accesibilidad para*



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

las personas con discapacidad;”

Por su parte, la Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra Las Personas con Discapacidad, establece en su artículo II, lo siguiente:

“Los objetivos de la presente Convención son la prevención y eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad.”

Asimismo, el artículo IV de la referida Convención establece lo siguiente:

“Para lograr los objetivos de esta Convención, los Estados parte se comprometen a:

1.

2. Colaborar de manera efectiva en:

a) y

b) El desarrollo de medios y recursos diseñados para facilitar o promover la vida independiente, autosuficiencia e integración total, en condiciones de igualdad, a la sociedad de las personas con discapacidad.”

La Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, en su artículo 2 establece lo siguiente:

“Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

I. Accesibilidad. Las medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales;”

Es evidente entonces, que la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo, aprobados por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006, aprobada por el Estado Mexicano el 27 de



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

septiembre de 2007, promulgada el 17 de octubre de 2007 y publicada el 24 del mismo mes y año y la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, publicada el 30 de mayo de 2011, imponen a las autoridades la obligación de tomar las medidas pertinentes para garantizar el acceso a las personas con discapacidad.

Las políticas en materia de discapacidad deben asegurar el libre acceso de todas las personas a todos los servicios y a todas las oportunidades que brinda la comunidad; para ello, todas las barreras físicas, sociales y culturales que obstaculizan nuestra plena integración social deben ser eliminadas.

El artículo 17 de la Ley General para la inclusión de personas con Discapacidad dispone:

"Para asegurar la accesibilidad en la infraestructura básica, equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, se contemplarán entre otros, los siguientes lineamientos:

I. Que sea de carácter universal, obligatoria y adaptada para todas las personas;

II. Que incluya el uso de señalización, facilidades arquitectónicas, tecnologías, información, sistema braille, lengua de señas mexicana, ayudas técnicas, perros guía o animal de servicio y otros apoyos, y

III. Que la adecuación de las instalaciones públicas sea progresiva."

De la misma forma, se establece en el texto de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, lo siguiente:

"Artículo 1º.- Las disposiciones de esta ley son de orden público, de interés social y de observancia general en el Estado de Coahuila de Zaragoza.

Su objeto es establecer las bases que permitan la plena inclusión de las personas con discapacidad, reglamentando el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el artículo 7º de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, para asegurar el pleno ejercicio de los derechos humanos y libertades fundamentales, dentro de un marco de respeto, igualdad y equiparación de oportunidades, eliminando las barreras de la sociedad.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

De manera enunciativa y no limitativa, esta ley reconoce a las personas con discapacidad sus derechos humanos y mandata el establecimiento de las políticas públicas estatales necesarias para su ejercicio.”

"Artículo 2º.- Para los efectos de la presente ley se entenderá por:

I. Accesibilidad. Las medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales;

II. Ajustes razonables. Las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas que no impongan una carga desproporcionada o indebida, cuando se requieran en un caso particular, para garantizar a las personas con discapacidad el goce o ejercicio, en igualdad de condiciones con las demás, de todos los derechos humanos y libertades fundamentales;

III.

IV. Ayudas técnicas. Los dispositivos tecnológicos y materiales que permiten habilitar, rehabilitar o compensar una o más limitaciones funcionales, motrices, sensoriales o intelectuales de las personas con discapacidad;

V. Barreras de la sociedad. Obstáculos físicos y actitudes de rechazo, indiferencia o discriminación a que se enfrentan las personas con discapacidad, que impiden su inclusión y participación en la comunidad, el libre desplazamiento en lugares públicos o privados, así como el uso y disfrute de los servicios comunitarios.

VI. Comunicación. El lenguaje escrito, oral y la lengua de señas mexicana, la visualización de textos, sistema braille, la comunicación táctil, los macrotipos, los dispositivos multimedia escritos o auditivos de fácil acceso, el lenguaje sencillo, los medios de voz digitalizada y otros modos, medios, sistemas, formatos y tableros aumentativos o alternativos de comunicación y señalizadores, incluida la tecnología de la información y las comunicaciones de fácil acceso;

VII a XVI.

XVII. Igualdad de oportunidades. Proceso de adecuaciones, ajustes, mejoras o adopción de acciones afirmativas necesarias en el entorno jurídico, laboral, social, económico, cultural y de bienes y servicios, que faciliten a las personas con discapacidad su inclusión, integración, convivencia y participación, en igualdad de oportunidades con el resto de la población;



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

XVIII. Inclusión. Reconocimiento al derecho que tiene todos los niños, las niñas, adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores a una vida de calidad en igualdad de oportunidades, que considere y respete las diferentes capacidades y necesidades, costumbres, etnia, idioma, discapacidad, edad, intereses, nivel socio económico, motivaciones y experiencias diferentes, enmarcando que cada persona tiene sus propias características. Parte de un modelo social que plantea una cultura que no discrimina por acción u omisión y que encuentra en la diversidad de la población, la posibilidad de avanzar hacia una sociedad más tolerante, equitativa, sustentable y democrática;

XIX a XXXV.-”

”Artículo 3º.- La responsabilidad de vigilancia, seguimiento y aplicación de esta ley, estará a cargo de:

I. Los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado;

II. Los organismos públicos autónomos;

III. Los ayuntamientos.”

El Ejecutivo coordinará las acciones por conducto del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia y Protección de Derechos, quien contará con las siguientes atribuciones:

a).....

b) Promover la accesibilidad en la infraestructura física de instalaciones públicas y privadas, así como los recursos técnicos, materiales y humanos necesarios para la atención segura y accesible de la población con discapacidad atendiendo la modalidad de trato preferencial;”

”Artículo 4º. Las personas con discapacidad gozarán de todos los derechos que establece el orden jurídico mexicano y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, sin distinción de origen étnico, nacionalidad, género, edad, condición social, económica o de salud, religión, opiniones, estado civil, preferencias sexuales, embarazo, identidad política, lengua, situación migratoria o cualquier otra característica propia de la condición humana o que atente contra su dignidad y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas. Las medidas contra la discriminación tienen como finalidad prevenir o corregir que una persona con discapacidad sea tratada de una manera directa o indirecta menos favorable que otra que no lo sea, en una situación comparable.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

Las medidas contra la discriminación consisten en la prohibición de conductas que tengan como objetivo o consecuencia atentar contra la dignidad de una persona, crear un entorno intimidatorio, incomunicado, hostil, degradante u ofensivo, debido a la discapacidad que ésta posee.

Las acciones afirmativas positivas consisten en apoyos de carácter específico destinados a prevenir o compensar las desventajas o dificultades que tienen las personas con discapacidad en la incorporación y participación plena en los ámbitos de la vida política, económica, social y cultural.

La Administración Pública Estatal y los municipios, en el ámbito de su competencia, impulsarán el derecho a la igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad, a través del establecimiento de medidas contra la discriminación y acciones afirmativas positivas que permitan la integración social y laboral de las personas con discapacidad. Será prioridad de la Administración Pública Estatal y de los municipios, adoptar medidas de acción afirmativa positiva para aquellas personas con discapacidad que sufren un grado mayor de discriminación, como son las mujeres, las personas con discapacidad con grado severo, las que viven en el área rural, o bien, las que no pueden representarse a sí mismas.”

“Artículo 7º.- Los derechos de las personas con discapacidad son los que se consagran en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las leyes que de ella emanan y los Tratados Internacionales firmados y ratificados por el Estado Mexicano. Sin perjuicio de lo anterior, para efectos de la presente ley se entenderán por derechos específicos de las personas con discapacidad los siguientes:

I. El derecho de uso exclusivo: Al uso exclusivo de los lugares y servicios destinados para personas con discapacidad, los cuales en ningún momento pueden ser utilizados por otras personas, como es el caso de los cajones de estacionamiento, los baños públicos, entre otros. Dichos lugares deberán estar señalados con el logotipo de discapacidad, con base en lo dispuesto por esta ley;



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

II. El derecho de preferencia: Al uso preferente de los lugares destinados a las personas con discapacidad en transportes y sitios públicos, que significa que los lugares podrán ser utilizados por otras personas en tanto no haya una persona con discapacidad que lo requiera. Dichos lugares deberán estar señalizados con el logotipo de discapacidad, con base en lo dispuesto por esta ley, acompañado de la leyenda "USO PREFERENTE";

III. El derecho de libre tránsito: El derecho de transitar y circular por todos los lugares públicos, sin que se obstruyan los accesos específicos para su circulación como rampas, puertas, elevadores, entre otros. Dichos lugares deberán estar señalizados con el logotipo de discapacidad, con base en lo dispuesto por esta ley."

"Artículo 28º.- Las personas con discapacidad tienen derecho a la accesibilidad universal en condiciones dignas y seguras en espacios públicos.

La Secretaría de Infraestructura y Transporte, Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Urbano, Secretaría de Inclusión y Desarrollo Social y las otras dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal vigilarán el cumplimiento de las disposiciones que en materia de accesibilidad, desarrollo urbano y vivienda se establecen en la normatividad vigente.

La Secretaría de Infraestructura y Transporte y la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Urbano deberán emitir normas sobre accesibilidad a edificios públicos, centros de salud, escuelas y demás espacios de naturaleza pública así como de urbanismo, transporte público o cualquier otro servicio que implique la accesibilidad de personas con discapacidad.

Los edificios públicos según el uso al que serán destinados, deberán adecuarse a las Normas Oficiales Mexicanas que expidan las autoridades competentes, para el aseguramiento de la accesibilidad a las personas con discapacidad y aquellos que ya están contruidos deberán realizar los ajustes razonables.

....."



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

"Artículo 29º.- Para asegurar la accesibilidad en la infraestructura básica, equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, se contemplarán entre otros, los siguientes lineamientos:

- I. Que sea de carácter universal, obligatorio y adaptado para todas las personas;*
- II. Que incluya el uso de señalización, visual y auditiva facilidades arquitectónicas, tecnologías, información, sistema braille, lengua de señas mexicana, ayudas técnicas y otros apoyos;*
- III. Que permitan el acceso a perros guía o animales de servicio; y*
- IV. Que la adecuación de las instalaciones públicas sea progresiva."*

"Artículo 30º- Las autoridades estatales y municipales establecerán en sus programas de obras públicas y desarrollo urbano, e incluirán dentro de su presupuesto la realización gradual de programas adicionales y estrategias para:

- I. Vigilar la aplicación de la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SSA2-1993, que establece los requisitos arquitectónicos para facilitar el acceso, tránsito y permanencia de las personas con discapacidad en establecimientos de atención médica del sistema nacional de salud; y*
- II. Lograr la accesibilidad universal en la vía pública, en base a las normas internacionales y nacionales en cuanto a su diseño y señalización."*

"Artículo 33º.- Se considerarán barreras arquitectónicas todos aquellos elementos de construcción que dificulten o impidan el libre desplazamiento en espacios exteriores o interiores a personas con discapacidad o que dificulten o impidan el uso de los servicios e instalaciones."

"Artículo 46º.- Los edificios públicos deberán construirse libres de barreras, debiendo considerar las dimensiones especiales para el desplazamiento de personas en silla de ruedas o muletas, permitiendo así la movilidad accesible. Los edificios ya existentes procuraran realizar las remodelaciones o adecuaciones necesarias.

Para brindar un trato preferencial a personas con discapacidad, se dispondrá de un espacio de atención inmediata, de acceso fácil y adecuado, que cuente con los señalamientos necesarios y suficientes para su rápida localización y exhiba en un lugar visible la modalidad



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

de trato preferencial a personas con discapacidad, evitando cualquier tipo de turno o mecanismo de espera.”

La Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, fue publicada en el Periódico Oficial del Estado, el 31 de mayo de 2013, en la cual se establece en su artículo transitorio quinto:

“.....Las dependencias y autoridades estatales y municipales deberán contar con un programa de accesibilidad y ajustes razonables dentro de los tres meses siguientes a la entrada en vigor de la presente ley. Asimismo deberán contar, en un plazo de doce meses, con al menos un servidor público con conocimientos de lenguaje de señas.....”

Cabe señalar que la fracción I del artículo 30 de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, establece que las autoridades estatales y municipales establecerán en sus programas de obras públicas y desarrollo urbano, e incluirán dentro de su presupuesto la realización gradual de programas adicionales y estrategias para, entre otros, vigilar la aplicación de la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SSA2-1993, que establece los requisitos arquitectónicos para facilitar el acceso, tránsito y permanencia de las personas con discapacidad en establecimientos de atención médica del sistema nacional de salud, norma que se encuentra derogada por la Norma Oficial Mexicana NOM-233-SSA1-2003, según el Aviso de Cancelación publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 12 de septiembre de 2008, misma que fue dejada sin efectos por el artículo transitorio de la Norma Oficial Mexicana NOM-030-SSA3-2013, el 12 de septiembre de 2013, desde su entrada en vigor.

No obstante lo anterior, al establecer el artículo 30, fracción I de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, como obligatoria la aplicación de la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SSA2-1993, en los programas de obras públicas y desarrollo urbano por parte de las autoridades estatales y municipales, la misma deberá ser vigilada en cuanto su aplicación por dichos niveles de gobierno, pues el ámbito de aplicación de las posteriores normas oficiales mexicanas es solamente en los establecimientos de atención médica del sistema nacional de salud y no a programas de obra pública y desarrollo urbano de niveles estatales y municipales.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

Debido a que la supervisión efectuada por personal de este organismo fue realizada a un espacio público como lo es la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, de igual forma, se aplica la Norma Oficial Mexicana NMX-R-050-SCFI-2006, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 9 de enero de 2007, misma que establece la accesibilidad de las personas con discapacidad a todos los espacios construidos del servicio al público, en la que se establece las especificaciones de seguridad aplicables a los espacios de servicios al público para posibilitar la accesibilidad a las personas con discapacidad.

Además de lo anterior, el artículo 285 de la Ley de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Coahuila de Zaragoza, publicada en el Periódico Oficial del Estado, el 26 de diciembre de 2017, establece lo siguiente:

"ARTICULO 285.- En las construcciones destinadas a comercio, servicios, salud, educación, cultura, recreación, deportes y en general los equipamientos públicos y privados, así como en las banquetas en las vías públicas, deberán dejarse rampas para la circulación peatonal de personas con discapacidad, así como lugares especiales en los estacionamientos, conforme a las disposiciones que rigen en esta materia en el Estado."

En atención a que la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, presenta diversas deficiencias en materia de accesibilidad e inclusión para personas con discapacidad ya que, como ha quedado establecido, existen diferentes aspectos arquitectónicos y de capacitación humana que deben ser subsanados por la autoridad estatal, además de que no se tiene conocimiento por parte de su personal de la normatividad en materia de atención a personas con discapacidad, ni se cuenta con personal capacitado en lenguaje de señas mexicanas, ni existe dentro del edificio, señalización visual y auditiva en apoyo a personas con discapacidad, además de no contar con infraestructura accesible para personas con discapacidad, violentando, con ello, las disposiciones de la leyes y normas aplicables, así como los derechos humanos de las personas con discapacidad.

Es entonces que las políticas en materia de discapacidad deben asegurar el libre acceso de todas las personas a todos los servicios y a todas las oportunidades que brinda la comunidad; para ello, todas las barreras físicas, sociales y culturales que obstaculizan nuestra plena integración social deben ser eliminadas.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

La posibilidad de desplazamiento de las personas que tienen alguna discapacidad, tiene mucho que ver con las barreras arquitectónicas y con la actitud de respeto por parte de la sociedad por lo que la autoridad debe establecer los mecanismos para eliminar esas barreras arquitectónicas y se mejoren los espacios en los que existen las mismas.

El derecho al acceso a la justicia contemplado por el 17 de nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, no sólo se refiere a la posibilidad legal que tienen los ciudadanos de acceder a la justicia, sino también a la posibilidad fáctica que tienen para acceder verdaderamente a dichos recursos legales ya que los Estados tienen la obligación no sólo de consagrar normativamente la existencia de algún recurso accesible para el ciudadano en caso de ser vulnerado en sus derechos, sino además debe vigilar la aplicación efectiva de los mismos, por lo que no basta con que un recurso legal exista formalmente, sino que este debe tener efectividad y ser además idóneo para combatir la violación, por lo que resulta evidente que si una determinada persona, se encuentra físicamente impedida para acceder a las instalaciones de una dependencia estatal, se encuentra vulnerada en sus derechos fundamentales ante la imposibilidad de participar en las actividades, servicios, gestiones o trámites que ahí se realizan y en la que tenga interés por derecho propio.

En ese sentido, la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el Caso Furlan y Familiares vs Argentina. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 31 de agosto de 2012, sostuvo que es obligación de los Estados propender por la inclusión de las personas con discapacidad por medio de la igualdad de condiciones, oportunidades y participación en todas las esferas de la sociedad, con el fin de garantizar que las limitaciones, anteriormente descritas sean desmanteladas y, por lo tanto, es necesario que los Estados promuevan prácticas de inclusión social y adopten medidas de diferenciación positiva para remover dichas barreras.

Por ello, la Corte considera que las personas con discapacidad a menudo son objeto de discriminación a raíz de su condición, por lo que los Estados deben adoptar las medidas de carácter legislativo, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para que toda discriminación asociada con las discapacidades sea eliminada, y para propiciar la plena integración de esas personas en la sociedad.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

El debido acceso a la justicia juega un rol fundamental para enfrentar dichas formas de discriminación.

Es importante mencionar que estas violaciones a los Derechos Humanos no son aisladas, sino que se trata de una situación generalizada que vulnera los derechos de todas las personas, siendo principalmente afectadas las personas con discapacidad.

De la normatividad antes señalada, se advierte que la autoridad responsable, tiene como imperativo el cumplir con diversas obligaciones a efecto de promover el derecho a la accesibilidad, en condiciones de igualdad, de las personas con discapacidad, a saber, en esencia, las siguientes que se señalan:

- Promover la accesibilidad en la infraestructura física de las instalaciones y los recursos técnicos, materiales y humanos necesarios para la atención segura y accesible de la población con discapacidad;
- Adecuarse según lo establezcan las Normas Oficiales Mexicanas, para el aseguramiento de la accesibilidad a las personas con discapacidad y respecto de los edificios que ya están construidos realizar los ajustes razonables; y
- Considerar las dimensiones especiales para el desplazamiento de personas en silla de ruedas o muletas, permitiendo así la movilidad accesible.

Cuando se tiene una discapacidad, las posibilidades de desplazamiento autónomo tienen mucho que ver con las barreras arquitectónicas y con la actitud de la sociedad y, en ese sentido, adquiere de especial trascendencia implementar programas para el respeto y protección de los derechos humanos de las personas que presenten algún tipo de discapacidad tendientes a establecer una cultura social sobre ello.

Luego, de las evidencias recabadas por esta Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, no se acredita el cumplimiento de las obligaciones y acciones que los ordenamientos legales imponen a la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, tendientes a



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

asegurar la accesibilidad e inclusión de las personas con discapacidad en condiciones de igualdad, según lo determinan los preceptos legales antes citados y con lo anterior, toda acción u omisión que impida u obstaculice contar con la atención y protección de su persona, es violatoria de derechos fundamentales, entendidos estos como la prerrogativa que tiene todo ser humano a que se le permita hacer efectivas las condiciones jurídicas, materiales, de trato, acordes con las expectativas, en un mínimo de bienestar, generalmente aceptadas por los miembros de la especie humana y reconocidas por el orden jurídico, derecho que implica la obligación de las autoridades de respetar, proteger la dignidad humana y mantener y defender los derechos humanos de todas las personas, en el ejercicio de sus funciones.

Es menester recalcar que todo lo aquí expuesto tiene por finalidad, en estricto apego al cometido esencial de esta Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, el colaborar con las instituciones que, como la actualmente Fiscalía General del Estado de Coahuila de Zaragoza, se esfuerzan por erradicar prácticas comunes que en otros tiempos fueron insostenibles, y que ahora, al margen de la protección de los derechos humanos de todas las personas, obligan a todas las instituciones a la búsqueda de la protección de los derechos fundamentales y crear los mecanismos legales necesarios contra toda conducta que los lastime, a efecto de dar cumplimiento al artículo 1, párrafos primero y tercero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establecen:

"En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

.....

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

los términos que establezca la ley.”

En virtud de que las condiciones físicas e infraestructura en que se encuentra el edificio de la Agencia del Ministerio Público de Ramos Arizpe, resultan violatorias de los derechos humanos de las personas con algún tipo de discapacidad, para brindarles un trato digno y en condiciones de igualdad, al Fiscal General del Estado de Coahuila de Zaragoza, en su calidad de superior jerárquico de la autoridad responsable se:

R E C O M I E N D A

PRIMERA.- Se ordene la realización inmediata de los trabajos necesarios para adecuar las áreas de atención a personas con discapacidad, para que se les brinde el servicio correcto y trato digno y en condiciones de igualdad y, en tal sentido, los siguientes:

- Se cuente con un servidor público con conocimientos de lenguaje de señas para apoyo de las personas con discapacidad auditiva.
- Se realicen las acciones necesarias para contar con cajones de estacionamiento para el uso exclusivo de personas con discapacidad, que tengan las especificaciones que establecen las Normas Oficiales Mexicanas que expidan las autoridades competentes, para el aseguramiento de la accesibilidad de las personas con discapacidad.
- Que se adecúe la rampa de acceso a las instalaciones y que se ajuste a lo establecido en las Normas Oficiales Mexicanas que expidan las autoridades competentes, para el aseguramiento de la accesibilidad a las personas con discapacidad y se les brinde mantenimiento permanente y adecuado, debiendo contar con pasamanos, bordes laterales, señalización y guías o surcos lineales.
- Se adecúen los sanitarios con que cuentan las instalaciones para el uso de personas con discapacidad y que le sean accesibles a ellas, de acuerdo a lo que se establezcan en las Normas Oficiales Mexicanas que expidan las autoridades competentes, para el aseguramiento de la accesibilidad a las personas con discapacidad.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

- Se incluya el uso de señalización visual y auditiva, así como facilidades arquitectónicas, tecnologías, información, sistema braille, lenguaje de señas mexicana, ayudas técnicas y otros apoyos, para asegurar la accesibilidad en la infraestructura básica, equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, que permitan las facilidades de acceso, tránsito y permanencia a personas con discapacidad, en igualdad de oportunidades con el resto de la población, esto con el fin de que se garantice a la población en general y en especial a ese grupo vulnerable de personas, un acceso fácil y cómodo a las vías.

La presente Recomendación tiene como principal propósito subsanar las deficiencias que existen en las construcciones de espacios de servicio al público, ello para lograr que las personas que presenten alguna discapacidad, puedan hacer uso los espacios públicos en la misma medida en la que lo haría la población que no pertenece a este grupo vulnerable.

SEGUNDA.- Se cumpla con la normatividad aplicable en materia de accesibilidad e inclusión para las personas con discapacidad en lo que respecta a las acciones que deberán de implementarse para asegurar el acceso en igualdad de condiciones de las personas con discapacidad.

TERCERA.- Se brinde capacitación a los servidores públicos que intervienen en la atención directa de las personas con discapacidad que solicitan algún trámite, respecto a la forma en que se les deberá apoyar y atender, lo anterior para lograr una sensibilización respecto a los derechos de las personas con discapacidad.

En el caso de que la presente recomendación sea aceptada, de conformidad con el artículo 130 de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza y 102 de su Reglamento Interior, solicítese al superior jerárquico de la autoridad responsable lo informen a esta Comisión dentro de los quince días hábiles siguientes a su notificación y hágaseles saber que, en caso contrario, deberán fundar, motivar y hacer pública su negativa, lo anterior conforme a lo dispuesto por el artículo 195 párrafo tercero, inciso 13 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza y se procederá conforme al numeral 130 de la Ley de la Comisión de los Derechos humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza.



Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

En el supuesto de que sea aceptada la Recomendación que se emite, deberán exhibirse las pruebas de su cumplimiento, las que habrán de remitirse a esta Comisión dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha de la aceptación de la misma. En caso de estimar insuficiente el plazo, podrá exponerlo en forma razonada, estableciendo una propuesta de fecha límite para probar el cumplimiento de la Recomendación.

No omito hacer de su conocimiento que es obligación de todo servidor público, responder a las recomendaciones que la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza les presente, esto de conformidad a lo establecido por los artículos 102, apartado B, segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 195, tercer párrafo punto 13, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza.

Asimismo, hago de su conocimiento que de conformidad con el artículo 63 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, cometerá desacato el servidor público que tratándose de requerimientos o resoluciones en materia de defensa de los derechos humanos no dé respuesta alguna, retrase deliberadamente y sin justificación la entrega de la información. En ese sentido, en caso de no pronunciarse sobre la recomendación emitida, podrá ser sancionado con alguna de las penas previstas para las faltas administrativas que contempla el cuerpo legal antes invocado.

Notifíquese personalmente esta resolución por medio de atento oficio al superior jerárquico de la autoridad responsable, para los efectos a que haya lugar. Así, con fundamento en las disposiciones legales invocadas en esta determinación y, con base a los razonamientos que en ella se contienen, lo resolvió y firma el Doctor Xavier Díez de Urdanivia Fernández, Presidente de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza. NOTIFÍQUESE.-----

DR. XAVIER DÍEZ DE URDANIVIA FERNÁNDEZ
PRESIDENTE